
Projet QC-2019-05

Normes CIP-005-6 – Cybersecurité- Périmètres de sécurité électronique, CIP-010-3 – Cybersecurité – Gestion des changements de configurations et analyses de vulnérabilité et CIP-013-1 – Gestion des risques de la chaîne d’approvisionnement

1. PRÉSENTATION DES NORMES

1.1. Applicabilité des normes

Les normes CIP-005-6, CIP-010-3 et CIP-013-1 s’appliquent au même ensemble de fonctions visées et d’installations visées. Les fonctions visées sont les suivantes :

- *Exploitant d’installation de production (GOP)*
- *Propriétaire d’installation de production (GO)*
- *Responsable de l’équilibrage (BA)*
- *Responsable des échanges (IA)*
- *Coordonnateur de la fiabilité (RC)*
- *Exploitant de réseau de transport (TOP)*
- *Propriétaire d’installation de transport (TO)*
- *Certains distributeurs (DP)*

Les installations visées sont :

- Les *installations* du RTP qui répondent aux critères définis dans la section Applicabilité.
- Certaines *installations* spécifiques des *distributeurs*.

1.2. Objet des normes

Les exigences en matière de gestion de la chaîne d’approvisionnement visent à protéger les aspects de la chaîne d’approvisionnement qui relèvent de la volonté des entités responsables et s’appliquent aux *systèmes électroniques BES* à impact élevé ou moyen, conformément au processus d’inventaire et de catégorisation requis par la norme CIP-002-5.1a. Les chaînes d’approvisionnement pour les technologies de l’information et des communications ainsi que pour les systèmes de contrôle industriels présentent des risques pour le *BES* en permettant potentiellement l’introduction de menaces en matière de cybersécurité.

La nouvelle norme CIP-013-1 ainsi que les modifications apportées aux alinéas de la norme CIP-005-6 et de l’alinéa 1.6 de la norme CIP-010-3 imposent aux entités visées d’élaborer et de mettre en œuvre un plan abordant au moins quatre objectifs définis dans l’ordonnance n° 829 de la FERC :

- intégrité et authenticité des logiciels ;
- accès à distance par les fournisseurs ;
- planification des systèmes d’information ;
- gestion des risques liés aux fournisseurs et contrôles d’approvisionnement.

1.3. Contexte réglementaire

La Régie de l'énergie (ci-après, la « Régie ») a adopté la norme CIP-005-5 dans la décision D-2016-119¹ et la norme CIP-010-2 dans la décision D-2017-117². Ces normes sont en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2017 et le 1^{er} janvier 2018, respectivement.

Adoptées par le conseil d'administration de la NERC le 10 août 2017 et approuvées par la FERC le 28 octobre 2018 dans l'ordonnance n°850³, les normes CIP-005-6, CIP-010-3 et CIP-013-1 entreront en vigueur aux États-Unis le 1^{er} juillet 2020.

1.4. Dispositions particulières pour le Québec

Le *Coordonnateur de la fiabilité* (ci-après appelé le « Coordonnateur ») propose de reconduire les spécificités québécoises, notamment le champ d'application et les dispositions particulières, déjà adoptées par la Régie dans sa décision D-2016-119 qui exempte certaines centrales et leur poste élévateur. La norme s'applique aux installations du *réseau de transport principal (RTP)* et aux installations spécifiées pour les *distributeurs*. De plus, les dispositions particulières suivantes s'appliquent

- Est exemptée de cette norme toute installation de production qui répond aux deux conditions suivantes : (1) la puissance nominale de l'*installation* est de 300 MVA ou moins et (2) aucun groupe de l'*installation* ne peut être synchronisé avec un réseau voisin.
- Sont exemptés de cette norme les postes éleveurs des *installations* de production exemptées selon le point précédent.

1.5. Dates d'entrée en vigueur proposées

Le plan de mise en œuvre aux États-Unis⁴ précise que le délai entre l'approbation gouvernementale et la mise en œuvre des normes est de 18 mois. Les normes CIP-005-6, CIP-010-3 et CIP-013-1 entreront en vigueur le 1^{er} juillet 2020. L'examen initial et l'approbation par le *cadre supérieur CIP* des plans de gestion des risques de la chaîne d'approvisionnement, selon l'exigence E3, doivent être terminés au plus tard à la date d'entrée en vigueur de la norme CIP-013-1.

Au Québec, le Coordonnateur propose le même délai de 18 mois entre l'adoption de la norme par la Régie et son entrée en vigueur.

1. Régie de l'énergie, Décision D-2016-119, consultée le 13 août 2019 au http://publicsde.regie-energie.qc.ca/projets/335/DocPri/R-3947-2015-A-0022-Dec-Dec-2016_07_29.pdf.

2. Régie de l'énergie, Décision D-2017-117, consultée le 13 août 2019 au http://publicsde.regie-energie.qc.ca/projets/408/DocPri/R-4005-2017-A-0009-Dec-Dec-2017_10_31.pdf.

3. FERC, Order No. 850, consultée le 13 août 2019 au <https://www.nerc.com/FilingsOrders/us/FERCOrdersRules/Order%20No.%20850%20Supply%20Chain%20Risk%20Management%20Reliability%20Standards.pdf> (en anglais seulement).

4. NERC Implementation Plan, document consulté le 13 août 2019 au https://www.nerc.com/pa/Stand/Project%20201603%20Cyber%20Security%20Supply%20Chain%20Managem/Implementation_Plan_Clean_07_1117.pdf (en anglais seulement).

1.6. Normes ou exigences à retirer

Les normes CIP-005-5 et CIP-010-2 doivent être retirées dès l'entrée en vigueur des normes CIP-005-6 et CIP-010-3, respectivement.

1.7. Modifications au Glossaire

La mise en vigueur des normes est conditionnelle aux changements des définitions des termes Automatisation de réseau et Plan de défense tel que demandés à la Régie au dossier R-4070-2018.

2. ÉVALUATION DE LA PERTINENCE

À la suite de l'ordonnance 829⁵ de la FERC, la NERC a élaboré une norme de fiabilité (CIP-013-1) qui traite de la gestion de la chaîne d'approvisionnement pour le matériel, les logiciels, les systèmes informatiques et les réseaux de systèmes de contrôle industriels ayant une incidence sur les opérations du *système de production-transport d'électricité (BES)*. Les modifications à la norme CIP-005-5 répondent à la préoccupation de la FERC en ce qui concerne l'accès à distance par les fournisseurs. En ce qui concerne les révisions à la CIP-010-2, ils répondent à la préoccupation de la FERC associée à l'intégrité et à l'authenticité des logiciels. Ces modifications sont aussi pertinentes au Québec qu'ailleurs en Amérique du Nord.

Conformément à l'entente conclue en 2009 entre la Régie, la NERC et le NPCC et avec l'autorisation du gouvernement du Québec⁶, cette norme a été élaborée et approuvée par des organismes externes pour l'Amérique du Nord, y compris le Québec. Le *coordonnateur de la fiabilité* est d'avis que ces normes sont pertinentes pour la fiabilité du réseau du Québec et qu'elles contribuent à l'harmonisation avec les réseaux voisins.

5. Ordonnance n° 829 de la FERC, consultée le 13 août 2019 au <https://www.ferc.gov/whats-new/comm-meet/2016/072116/E-8.pdf> (en anglais seulement).

6. Entente conclue conformément au décret n° 443-2019 du 8 avril 2019.

3. ÉVALUATION PRÉLIMINAIRE DE L'IMPACT

Cette section présente l'évaluation préliminaire de l'impact selon le *coordonnateur de la fiabilité*.

CIP-005-6	Faible	Modéré	Important
Implantation de la norme		X	
Maintien de la norme		X	
Suivi de la conformité		X	

CIP-010-3	Faible	Modéré	Important
Implantation de la norme		X	
Maintien de la norme		X	
Suivi de la conformité		X	

CIP-013-1	Faible	Modéré	Important
Implantation de la norme		X	
Maintien de la norme		X	
Suivi de la conformité		X	

Légende :

- Faible :** Pratique normale de l'industrie ou norme n'entraînant que des ajustements mineurs aux processus ou aux pratiques en place.
- Modéré :** Changement qui nécessite de mobiliser certaines ressources matérielles, humaines ou financières pour implanter la norme proposée, la maintenir ou assurer le suivi de la conformité.
- Important :** Changement qui nécessite de prévoir et de mobiliser des ressources matérielles, humaines ou financières importantes pour planifier et implanter la norme proposée, la maintenir ou assurer le suivi de la conformité.

4. ÉVALUATION FINALE DE L'IMPACT

Section à remplir dès réception des formulaires d'évaluation de l'impact et à la conclusion du processus de consultation préalable au dépôt des normes auprès de la Régie.